

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

**ПРИМЕРНАЯ (ТИПОВАЯ) ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ  
КВАЛИФИКАЦИИ  
«ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА»**

*для сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов  
исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов  
местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий  
в реализации мероприятий по профилактике терроризма*

СОГЛАСОВАНО

---

Москва  
2019

**СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>1. Общие положения</b>  | <b>3</b>  |
| <b>2. Требования к результатам освоения программы</b>  | <b>4</b>  |
| <b>3. Объем учебного времени на освоение программы</b>   | <b>7</b>  |
| 3.1. <i>Очная форма обучения</i>   | 7         |
| 3.2. <i>Очно-заочная форма обучения</i>  | 7         |
| 3.3. <i>Заочная (дистанционная) форма обучения</i>   | 7         |
| <b>4. Примерный учебно-тематический план</b>   | <b>8</b>  |
| 4.1. <i>Очная форма обучения</i>   | 8         |
| 4.2. <i>Очно-заочная форма обучения</i>  | 9         |
| 4.3. <i>Заочная (дистанционная) форма обучения</i>   | 11        |
| <b>5. Содержание тем программы</b>   | <b>12</b> |
| <b>6. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы</b>   | <b>17</b> |
| 6.1. <i>Основная литература</i>  | 17        |
| 6.2. <i>Дополнительная литература</i>  | 18        |
| 6.3. <i>Доктринальные документы и нормативные правовые акты</i>  | 19        |
| 6.4. <i>Международные правовые акты</i>  | 21        |
| 6.5. <i>Ведомственные нормативные правовые акты</i>  | 22        |
| 6.6. <i>Правовые акты аппарата Национального антитеррористического комитета</i>  | 22        |
| 6.7. <i>Электронные источники</i>  | 22        |
| <b>7. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы</b>   | <b>23</b> |
| <b>8. Методические рекомендации по реализации примерной (типовой) дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «вопросы профилактики терроризма»</b> | <b>23</b> |

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### 1. Цель и задачи программы

**Целями преподавания** программы является:

формирование у слушателей основ теоретических знаний, практических умений и навыков профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления на направлении профилактики терроризма;

развитие способностей слушателей к самостоятельной работе по углублению знаний в данной области государственного и муниципального управления;

выработка у слушателей мотивационной установки и формирование их морально-психологической готовности к выполнению функциональных обязанностей, связанных с профилактикой терроризма.

**Категория слушателей:** сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующие в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма.

**Цель изучения программы** – овладение обучающимися знаниями о понятии терроризма и современных особенностях его проявлений, принципах, правовых основах, организационных формах и методах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации, используемых ими силах и средствах, а также овладение первичными умениями и навыками решения практических задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, противодействию идеологии терроризма.

**Основными задачами преподавания** программы являются:

формирование у слушателей представлений о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, структуре, правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму Российской Федерации;

овладение слушателями необходимыми знаниями о содержании деятельности субъектов государственного и муниципального управления по профилактике терроризма;

привитие слушателям умений, связанных с анализом и оценкой информации о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности, а также функциональной ответственности по занимаемой должности;

выработка у слушателей умений и навыков организации взаимодействия с другими субъектами противодействия терроризму, а также разработки отдельных типовых служебных документов, отражающих

порядок действий должностных лиц органов государственного и муниципального управления при реализации мероприятий по профилактике терроризма.

Освоение слушателями программы предполагает формирование и укрепление у них следующих **профессионально значимых качеств:**

патриотизма и чувства гражданской ответственности за состояние национальной безопасности страны;

общей и правовой культуры;

правильного понимания роли и места органов государственного и муниципального управления в реализации задач противодействия терроризму в Российской Федерации;

морально-психологической устойчивости, выдержки, инициативности, решительности;

профессиональной коммуникативной компетентности.

## **2. Требования к результатам освоения программы**

**Планируемые результаты обучения:** в результате успешного освоения программы у слушателей должны быть сформированы следующие **профессиональные компетенции:**

- способность применять полученные знания по профилактике терроризма в практической сфере (ПК-1);
- способность анализировать и применять умения и навыки решения практических задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей (ПК-2);
- способность применять знания о правовых и организационных основах противодействия терроризму в Российской Федерации в профессиональной деятельности (ПК -3).

В результате изучения учебной программы слушатели должны:

**иметь представление:**

о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, их месте в общей системе угроз безопасности личности, общества и государства;

о современном состоянии теории и практики деятельности органов государственной власти Российской Федерации по противодействию терроризму;

о правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

о зарубежном опыте противодействия террористическим угрозам;

о правовых основах международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму;

**знать:**

основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение террористических проявлений на территории Российской Федерации;

основные принципы организации противодействия терроризму в Российской Федерации;

цель и основные задачи противодействия терроризму в Российской Федерации;

направления противодействия терроризму в Российской Федерации;

понятие и структуру общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

состав, задачи, функции и права Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и морских районах (бассейнах), оперативных групп в муниципальных образованиях, антитеррористических комиссий муниципальных образований;

правовую основу деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму в Российской Федерации;

основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 гг. (далее также – Комплексный план);

содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при реализации мер по профилактике терроризма, в том числе мероприятий Комплексного плана;

правовые основы и общий порядок организации антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей;

ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в области противодействия терроризму;

предназначение и задачи информационно-аналитического обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации;

порядок установления уровней террористической опасности;

содержание дополнительных мер обеспечения безопасности, реализуемых субъектами противодействия терроризму при установлении уровней террористической опасности;

**уметь:**

получать из различных источников, анализировать и оценивать информацию о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности и функциональной ответственности по занимаемой должности;

применять полученные в результате освоения учебной дисциплины знания в процессе решения повседневных профессиональных задач;

осуществлять взаимодействие с субъектами противодействия терроризму по отдельным вопросам профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

**владеть:**

навыками разработки отдельных типовых служебных документов, имеющих отношение к планированию и реализации антитеррористических мероприятий.

Программа составлена в соответствии с квалификационными требованиями к профессиональной подготовке и профессиональной переподготовке выпускников высших учебных заведений, освоивших образовательную программу по направлению подготовки «Государственное муниципальное управление», а также в соответствии с пунктом 3.17 «Регулирование в сфере противодействия терроризму» справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

**Продолжительность обучения: 72 часа.**

**Форма обучения: очная; очно-заочная; заочная (дистанционная).**

**Календарный учебный график:** режим занятий и расписание занятий составляется по согласованию с Заказчиком.

**Форма входной аттестации:** тест и/или анкетирование

**Форма промежуточной (текущей) аттестации:** тест

**Формы и виды итоговой аттестации:** зачет в форме тестирования.

Категории объектов в зависимости от степени их потенциальной опасности.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов(территорий).

### **Тема 5. Уровни террористической опасности, порядок их установления, реализация мероприятий соответствующих уровней террористической опасности**

Уровни террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Порядок установления уровней террористической опасности.

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при повышенном («синем») уровне террористической опасности.

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при высоком («желтом») уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности).

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении критического («красного») уровня террористической опасности (наряду с мерами, применяемыми при введении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности).

## **6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

### **6.1. Основная литература:**

1. Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Васильев С.Г. Противодействие терроризму. – М., 2016.

2. Грачев С.И., Сорокин М.Н., Азимов Р.А. Терроризм: концепты, идеология, проблемы противодействия: монография. – Н. Новгород: Институт ФСБ России, 2015.

### **6.2. Дополнительная литература:**

1. Актуальные проблемы подготовки основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации. Сборник материалов межведомственного научно-практического семинара. (Москва, 8 июня 2018 г.) – М.: Пограничная академия ФСБ России, 2018.

2. Ильин Е.П. Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба в 2006 – 2015 годах // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2015. № 2 (13).

3. *Ильин Е.П.* Деятельность федеральных органов исполнительной власти и институтов гражданского общества по противодействию идеологии терроризма. Современные системы безопасности – Антитеррор // Сборник материалов конгрессной части XI специализированного форума, 27–28 мая 2015 г., Красноярск.

4. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общей редакцией руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ, к.ю.н. генерал-полковника А.П. Новикова. – СПб.: ООО «Издательство Русь», 2018.

5. Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах – членах ЕврАзЭС / К.Г. Сорокин, В.Е. Понаморенко, С. Е. Ковалева, Л. К. Карпов; отв. ред. В. Е. Понаморенко, К. Г. Сорокин. – Москва: Юстицинформ, 2014. – 229 с. – ISBN 978-5-7205-1215-6.

6. *Бутков П.П.* Терроризм и проблема безопасности в современном мире / П.П. Бутков, А.И. Зайцев. – Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического ун-та, 2015. – 325 с.

7. *Бычков В.В.* Противодействие преступлениям экстремистской и террористической направленности: криминологические, уголовно-правовые и криминалистические аспекты: монография/ В.В. Бычков, Р.А. Сабитов, Т.Р. Сабитов. – Москва: Юрлитинформ, 2013. – 363 с. – (Библиотека криминалиста: БК). – ISBN 978-5-4396-0477-7.

### **6.3. Доктринальные документы и нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

4. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

6. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма».

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

8. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

10. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

11. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

12. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

13. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

14. Федеральный закон от 21 июня 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

15. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

16. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».

17. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «Об утверждении Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

18. Указ Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 «Об утверждении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 гг.».

19. Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации».

20. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

21. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «Об утверждении Положения о Национальном антитеррористическом комитете».

22. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

23. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации от 5 октября 2009 года).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об утверждении Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «О правилах обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2015 г. № 485 «Об утверждении требований к объектам спорта, предназначенным для проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2017 г. № 749 «Об утверждении Правил определения зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии и Правил обеспечения особого правового режима зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 51 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333».

38. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года, № Пр-2665.

#### **6.4. Международные правовые акты:**

1. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090. Страсбург, 1977. 27 января.

2. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.).

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года № 34/169.

4. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 49/60 от 9 декабря 1994 года).

5. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. Нью-Йорк, 1997. 15 декабря.

6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций».

7. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.).

#### **6.5. Ведомственные нормативные правовые акты:**

1. Приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

2. Приказ Минрегиона России от 5 июля 2011 г. № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

3. Приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

4. Приказ МВД России от 7 мая 2014 г. № 410 «Вопросы организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране полицией».

## **6.6. Правовые акты аппарата Национального антитеррористического комитета:**

1. Регламент Национального антитеррористического комитета, утвержденный председателем Национального антитеррористического комитета 10 мая 2006 г.

2. Положение об аппарате Национального антитеррористического комитета, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 10.

3. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 16.

4. Регламент антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденный председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 7.

5. Типовое положение об аппарате антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 16 октября 2017 г. № 3.

## **6.7. Электронные источники:**

1. Федеральная служба безопасности. Официальный сайт: <http://www.fsb.ru>.

2. Национальный антитеррористический комитет. Официальный сайт: <http://www.nac.gov.ru>.

3. Наука и образование против террора. Официальный сайт: [Scienceport.ru](http://Scienceport.ru)

4. Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет». Официальный сайт // [ncpti.su](http://ncpti.su).

5. <http://elibrary.ru>

## **7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Программа обеспечена оборудованными учебными кабинетами для проведения практических и лекционных занятий (проекторное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора). Помещениями для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования; вычислительным телекоммуникационным оборудованием (стационарные и переносные компьютеры) и программными средствами (пакет программ Microsoft Office). Всем слушателям и преподавателям предоставляется доступ к сети «Интернет».

Программа обеспечена аудиториями для проведения итоговой аттестации (проекторное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора).